

A1 类

同意对外公开

国家铁路局

国铁人复字〔2023〕6号

签发人：安路生

对十四届全国人大一次会议第7393号建议的答复

邢云堂代表：

您提出的《关于坚持人民至上生命至上 深化铁路安全环境整治的建议》已收悉，经商交通运输部、公安部、住房城乡建设部、应急管理部、国铁集团，现答复如下：

您在深入思考路外安全的基础上，指出的当前铁路沿线安全隐患整治情况以及提出的关于加强铁路沿线安全环境隐患整治建议，我们完全赞同。近年来，国家铁路局、交通运输部、公安部、国铁集团等部门单位深入贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，坚持以人民为中心的发展理念，统筹发展和安全，强化底线思维和风险意识，发挥部际联席会议作用，推动各地各单位扎实开展铁路沿线安全环境治理，主要做了以下工作：

一是坚持高位推动路地协同共治。2020年6月，国家铁路局深入研判铁路运输领域面临的安全风险，会同交通运输部、应急管理部等7部门单位联合印发《铁路安全生产专项整治三年行动实施方案》，将路外伤害纳入专项整治内容，采取“一省一函”“一省一对接”方式，向各省级党委政府致函全面推进铁路安全生产专项整治三年行动。经国务院办公厅同意，建立了由交通运输部、中央政法委等13个部门单位组成的铁路沿线安全环境治理部际联席会议制度，推动31个省建立厅级议事协调机构，统筹推进环境治理工作。国家铁路局、国铁集团等4部门单位联合印发《铁路沿线安全环境管理“双段长”制实施指导意见》，协调31个省全面建立路地“双段长”工作机制，各铁路局集团公司与地方政府成立省级工作专班31个，市级工作专班363个，召开工作会议335次，实施路地协同共管。各铁路局集团公司与53个铁路运输检察院建立工作机制，检企协作共同推动重点难点问题解决。

二是坚持精准防控路外伤亡事故。国家铁路局、国铁集团联合印发《关于加强铁路路外伤亡事故管控工作的通知》，进一步强化铁路路外伤亡事故管理，督促企业严格落实线路防护、司机防撞等措施，加强高铁、封闭地段、站场内路外伤亡事故调查处理，有效维护铁路沿线社会环境稳定。铁路运输企业加快推进时速120公里以上线路全封闭改造，及时修复防护栅栏破损缺口，完善铁路护路巡防制度，确保安全防护设备设施状态良好。为解

决群众出行难问题，及时修建下穿人行过道、防护栅栏外人行便道，对时速 120 公里以下路外相撞事故多发地段采取增设防护栅栏、列车降速等措施，保障人民生命财产安全。

三是坚持源头治理消除道口风险。国家铁路局自成立以来，紧盯易造成群死群伤的铁路道口相撞重大风险隐患，积极协调地方政府和铁路运输企业加快推进道口立交改造，加大道口交通违章肇事等行为行政处罚力度，加强道口安全监督检查和宣传教育力度，督促企业落实道口看护责任，坚决杜绝了道口重特大事故发生。“十三五”期间，在国家铁路局的积极推进下，国铁集团投资约 92 亿元，完成道口平改立整治 2567 处，消除了一大批道口安全隐患。特别是 2020 年以来，国家铁路局将铁路路外伤害纳入到铁路安全生产专项整治三年行动，将铁路道口“平改立”纳入到年度工作要点，加快时速 120 公里以上线路、旅客列车径路、通行公交车大客车等重点道口的改造，三年来，完成道口改造 729 处。

四是坚持严格执法加大监管力度。国家铁路局会同地方人民政府有关部门开展常态化联合执法，对铁路线路安全保护区烧荒、放养牲畜、破坏防护栅栏、违法施工等各类违法行为加大打击力度，做到发现一起、严肃查处一起。各地区铁路监管局综合运用安全预警、通报约谈、挂牌督办、行政执法等手段，打出安全监管组合拳，有力震慑了铁路沿线违法行为。公安部开展“携手护路、利剑除患”专项行动，与地方公安机关等路地部门密切

配合，排查整治沿线安全隐患 2.7 万处，打击了一大批非法采石取沙、破坏铁路设施、非法进入护网、摆障等违法行为和违法人员，有力净化了铁路沿线治安环境。三年来，全路杜绝了铁路交通特别重大、重大事故，事故死亡人数持续下降，2020 年至 2022 年分别下降 14.5%、23.1%、17.9%。

五是坚持普法宣传筑牢人民防线。国家铁路局联合地方政府有关部门和铁路运输企业认真落实国务院安委会“五进”要求，以铁路沿线中小學生、留守老人儿童、大牲畜养殖户以及“五残”人员监护人等为重点，加大铁路安全法律、地方法规的普法宣传力度。国铁集团制作了《铁路沿线安全环境宣传片》《铁路路外安全警示教育宣传片》在站车电子屏滚动播放，发放宣传材料 1854 万份，深入 25 省 390 所沿线中小学、社区，开展“平安高铁”普法宣传 16.1 万人次，国家铁路局开设政府网站“铁路安全生产专项整治”专栏，举办“铁路沿线安全环境治理成果网上图片展”，营造共治共建共享新格局，提升铁路沿线群众遵纪守法、珍爱生命、爱路护路意识。

下一步，国家铁路局将继续协调有关部门单位做好以下工作：**一是**深入开展打非治违行动。对铁路沿线烧荒、放养牲畜、种植影响铁路线路安全和行车瞭望的树木等问题加大行政处罚力度，对行人在铁路线路上行走、坐卧，在未设道口、人行横道的线路上通过，或擅自进入铁路线路封闭区域，加大违法线索移交，强化多部门联合执法力度。加强铁路线路安全保护区巡护管

理，落实护路联防巡防和“双段长”制，及时发现制止非法上道、破坏护网、私设非法道口等问题。**二是**精准防控路外伤亡事故。深化铁路线路安全防护管理，坚持封堵结合，推进时速120公里以上地段护网全封闭全立交，时速120公里以下重点地段采取应封尽封、列车降速等人防物防措施，做到源头防范。加强路外伤亡事故管理，突出护网封闭地段和站场内发生的伤亡事故分析，制定有效措施，严格事故追责定责。对三个月内同一县级行政区域连续发生路外伤亡事故的，地区铁路监管局要查明企业和地方政府路外安全管理存在的问题，依法进行约谈，加强督促和整改工作。**三是**加大普法宣传教育力度。联合地方护路、公安、交通、铁路运输企业等开展宣传活动，以铁路安全法律法规和路外警示案例为重点内容，强化对沿线中小學生、留守老人儿童等关键人群和运输重点企业安全普法教育，不断提升沿线群众、企业安全意识和法律意识，积极营造社会关注、全民参与的铁路运输安全环境。同时，利用部际联席会议工作简报对典型事故进行通报，发挥预警提示作用，地区铁路监管局推动地方政府将路外伤亡纳入基层市县平安建设、安全生产考核，每季度向辖区各省份通报路外事故情况，对事故多发的重点地区、重点单位适时采取预警、约谈等措施，提高地方政府责任意识，确保人民生命财产安全。

感谢您对铁路工作的关心和支持，欢迎访问我局门户网站(www.nra.gov.cn)，了解更多铁路行业发展信息。

附件：代表建议办理和答复征求意见表



2023 年 7 月 12 日

(联系单位：国家铁路局安全监察司，电话：010-51897683)

附件

代表建议办理和答复征求意见表

建议编号	7393	承办单位	国家铁路局	答复类别	A1
总体意见	A、满意 B、基本满意 C、对办理工作有不同意见 D、对办理结果有不同意见 E、不满意 (涉及 C、D、E 三种情况的, 请代表提出具体意见)				
具体情况	1. 承办单位办理态度是否认真负责 ☐是 ☐否 2. 承办单位是否同代表沟通、听取意见 ☐是 ☐否 3. 承办单位是否走访代表或请代表参与调研、座谈等 ☐是 ☐否 4. 承办单位答复是否实事求是、明确具体 ☐是 ☐否				
具体意见					

代表签名:

代表证号:

注：1. 请通过代表工作信息化平台移动终端查看答复情况和反馈意见。也可以填写此表，签名后，于收到答复一个月内（至迟不超过2023年11月11日）将此表反馈至全国人大常委会办公厅联络局（传真：010—63098413、83083936；联系电话：010—83084693、63098126；地址：北京市西城区前门西大街1号、邮编：100805）。2. 建议编号、承办单位、答复类别由承办单位填写；总体意见、具体情况、具体意见由代表本人填写。

抄送：全国人大常委会办公厅（联络局）、国务院办公厅、交通运输部、公安部、住房城乡建设部、应急管理部、中国国家铁路集团有限公司。

