

国家铁路局综合司

国铁综工程监函〔2018〕338号

国家铁路局综合司

关于加强铁路建设工程安全生产管理的函

中国铁路总公司办公厅，国家能源集团、蒙华公司、中国中铁、中国铁建、中国通号、中国交建、中国建筑、中国电建办公厅（室）：

2018年上半年铁路工程建设总体安全形势稳中向好，但是6月份以来在西南地区复杂地质条件下铁路隧道施工中连续发生人员伤亡事故，必须引起高度警惕。为深刻汲取事故教训，扎实开展好铁路建设工程施工安全专项治理行动，切实做好铁路工程安全生产工作，遏制铁路工程安全事故多发势头，现将有关要求通知如下。

一、切实提高加强安全生产紧迫性的认识

各单位要深入贯彻《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》要求，切实把思想和行动统一到党中央的决策上来，坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线，以防范遏制重特大生产安全事故为重点，切实加强安全生产管理。各单位要清楚认识到随着铁路建设进入施工高峰期，铁路事

故进入多发高发时期的时间特点；要认识到铁路建设重点转向地质复杂、灾害多发的中西部地区的地域特点；要认识到落实好各参建单位安全生产责任是搞好安全生产关键的管理特点，要以强化安全红线意识、落实安全责任、推进依法治理、深化专项整治等为重点内容，开展宣传教育和培训，切实推动安全文化进基层项目部。在此基础上，各单位要督促铁路建设工程参建企业以更加坚决的态度、更加务实的作风、更加有力的措施，做好铁路建设安全生产管理工作。

二、进一步督促落实铁路工程安全生产责任

各单位要督促铁路建设工程参建企业落实安全生产主体责任，加强安全风险评估和隐患排查治理，制定针对性措施，切实消除安全生产隐患；要完善制度规定，强化对《隧道施工安全九条规定》《复杂地质条件下铁路建设安全风险防范若干措施》等的组织实施，把每一条规定落实到施工现场、作业工序和岗位人员，切实做到“铁规定、刚执行、全覆盖、真落实、见实效”，确保铁路工程生产安全平稳有序。

建设单位要切实担负起铁路工程质量安全和风险管理的首要责任，建立和完善建设项目质量安全管理体系，明确和落实各级管理责任，强化安全意识，加强和改进项目安全管理，按照合同约定，检查各单位的安全生产责任制度落实情况，并严格安全生产奖惩制度。要建立和完善建设项目应急预案体系，明确规定应急组织体系、人员职责分工以及应急程序和措施，与相关人民政

府及其部门、应急救援队伍和涉及的其他单位的应急预案相衔接；定期组织演练，提升应急预案的针对性、实用性和可操作性。

勘察设计单位要严格按照强制性标准进行勘察设计，提供的工程地质、水文地质等勘察成果必须真实准确，并按照勘察成果进行设计。岩溶、采空区、滑坡、危岩落石、岩堆、富水断层、浅埋偏压、有害气体、高地应力、深厚软土、膨胀岩土、高寒冻土等重大不良地质和特殊岩土地段，必须加强地质勘察和施工地质工作，编制地质风险因素控制方案并按规定进行论证审查后组织实施。受当前勘察技术限制，无法准确判定地质条件的，应当加强现场设计配合工作，及时修改完善设计。

施工单位要担负起施工现场安全的主要责任，要依法履行安全生产各项职责，强化施工现场安全管控，加强专项施工方案管理，严格事故报告制度。要对铁路建设中的重大危险源进行查找、辨识、分析，准确研判质量安全风险，提出风险控制措施并监督实施，编制相应的应急预案，实现对铁路施工全过程风险管控，有效落实企业质量安全主体责任。高风险工点必须建立实时监测、预警的安全监测信息管理系统，重点部位、关键工序采用视频监控；监测数据和影像资料应及时查验并留档备查。长大隧道和高风险隧道必须采用机械化施工作业，并按规定配置应急逃生设施。复杂地质条件下的大临工程和营地等其他风险工程必须按规定做好安全风险评估，做好安全风险防范。

监理单位要严格按照铁路工程监理规范和委托合同实施监理，依照国家有关法律法规履行监理职责。对勘察设计及安全应急预案工程设计进行检查核对，对施工企业重大危险源查找、辨识、分析和应急预案进行检查并监督实施。对危险性较大的分部分项工程应根据风险管理的原则，单独编制安全生产管理的监理实施细则。

三、真正抓实铁路建设工程施工安全专项治理行动

各单位要结合铁路建设项目实际情况，以《国家铁路局综合司关于开展铁路建设工程施工安全专项治理行动的通知》等为抓手，扎实开展铁路建设工程施工安全专项治理行动。要督促各参建企业切实加强复杂地质条件下隧道、高墩大跨结构复杂桥梁、高陡边坡路基等工程施工安全风险识别和管控，特别是地质风险因素识别及控制方案、超前地质预报、瓦斯隧道通风及检测、极高和高风险工点实时监测及预警、逃生通道设置等情况。要督促各参建企业严格落实专项施工方案、技术交底等工程技术管理要求，特别是施工组织设计中的安全技术措施、危险性较大的工程专项施工方案、方案审核论证审批、对管理人员及作业人员安全技术交底等的执行落实情况。要督促各参建企业扎实开展铁路工程质量安全隐患排查治理，对隧道拱顶掉块等直接影响行车安全的重大隐患，督促企业建立健全隐患排查治理制度，及时整改消除质量安全问题隐患，形成自我约束、持续改进的内生机制。各单位要通过网站、现场公示等多种方式公开铁路工程项目监督机

构信息，畅通铁路工程质量安全投诉举报渠道，充分发挥社会监督作用，共同维护好铁路工程安全优质、健康有序的铁路建设市场。

铁路监管部门要加大对发生安全事故各参建单位的检查频次，加强对安全事故暴露出的质量问题调查，特别是发生人员伤亡安全事故或人员被困险性事故后，要深入查找责任单位的管理漏洞和失职行为，查清问题根源，依法严肃追责。**地区铁路监管局**要加强与铁路建设项目所在地地方人民政府安全综合监管、技术质量监督等部门的沟通协调，开展专项治理行动或专项检查时，邀请有关部门参加，积极探索构建综合监管同行业监管同向发力的协同监管机制，形成监管合力，提高监管效率，共同推进铁路安全优质健康发展。



(此件主动公开)

抄送：国务院安委会办公室，各省、自治区、直辖市人民政府办公厅、安监局，各地区铁路监管局，北京铁路督察室、局工程质监中心，局科法司、安监司、工程监管司。

